

OPINIA
Komisji Rewizyjnej

Uznać za **bezzasadny** wniosek Pana Stanisława Górnego zam. 34-326 Pietrzykowice ul. Krótka 16

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 25 marca 2008 r. po przeprowadzeniu szczegółowej analizy dokumentacji przedstawionej przez Wójta Gminy w zakresie przesłanego wniosku P. Stanisława Górnego na zbadanie zgodności z prawem wyboru Sołtysa Wsi Pietrzykowice, stwierdziła co następuje:

W dniu 25 lutego 2008 r. do Rady Gminy Łodygowice zostało przesłane pismo Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej w sprawie zgodności z prawem wyboru sołtysa wsi Pietrzykowice. Przedmiotowy wniosek do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej przekazał P. Stanisław Górny zam. Pietrzykowice ul. Krótka 16.

Komisja Rewizyjna ustaliła co następuje:

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), organizacje i zakres działania jednostki pomocniczej jaką jest sołectwo określa Rada Gminy odrębnym statutem (art. 35d). Równocześnie ustawa obliguje aby sołtys i członkowie rady sołectkiej wybierani byli w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania (art. 36.2). W zakresie działalności sołectwa Pietrzykowice obowiązuje statut przyjęty Uchwałą Rady Gminy w Łodygowicach Nr XXXIII/342/06 z dnia 29 marca 2006 r. w sprawie nadania statutów dla sołectw gminy Łodygowice. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego nr 61, poz. 1649 z dnia 22 maja 2006 r. Wydział Nadzoru Prawnego i Właścicielskiego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego nie wniósł do powyższej uchwały żadnych zastrzeżeń.

Obowiązek ustawowy określenia zasad i trybu wyborów organów jednostki pomocniczej (art. 35 ust. 3 pkt 2) został zrealizowany w Statucie sołectwa Pietrzykowice od § 8 do § 69.

Proces wyboru sołtysa wsi Pietrzykowice rozpoczęła Rada Gminy Uchwałą Nr II/16/06 z dnia 28 grudnia 2006 r. wskazując datę wyborów na dzień 18 lutego 2007, to jest na 45 dni przed upływem kadencji sołtysa o czym mówi § 32 statutu sołectwa. W ustalonym terminie odnotowano zgłoszenie jednego kandydata – dotychczasowego sołtysa Pietrzykowic.

Zgodnie z zapisem § 43 Statutu jeżeli w terminie przewidzianym do zgłoszenia kandydatów wpłynie tylko jedno zgłoszenie to wyboru sołtysa nie przeprowadza się. W przedmiotowym stanie faktycznym należy w pierwszej kolejności zastosować literalną interpretację tego zapisu i uznać, że w opisywanym przypadku w ogóle nie doszło do wyborów, a sołtysem pozostała ta sama osoba, która pełniła tę funkcję do tej pory.

Należy w tym miejscu podkreślić, że prawo zgłoszenia kandydatów na sołtysa przysługuje wszystkim wyborcom sołectwa, którzy posiadają czynne i bierne prawo wyborcze (§ 38 Statutu). Zatem brak innych kandydatów w wyborach w roku 2006 był jedynie efektem braku inicjatywy społecznej w tym zakresie. Przy tym nie ma żadnego znaczenia, z punktu widzenia zapisów Statutu czy kandydat ubiegający się o funkcję sołtysa otrzymał czy też nie otrzymał zatwierdzenia rocznego sprawozdania ze swej pracy jako sołtys.

Oczywistym jest, że regulacje Statutu Sołectwa Pietrzykowice nie określają wszystkich, niezbędnych z punktu widzenia powołanych powyżej przepisów elementów ustrojowych jednostki

pomocniczej. Ewidentne braki co do szczegółowych regulacji m.in. w zakresie zatwierdzenia wyborów Sołtysa w sytuacji jednego kandydata zgłoszonego przez wyborców nie mogą jednak decydować o stwierdzeniu nielegalności całego aktu uchwalonego i ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Równocześnie odrębnym tematem ale o istotnym znaczeniu w przedmiotowej sprawie jest zakres nadzoru nad działalnością organów jednostki pomocniczej sprawowany przez organy gminy. Zakres tego nadzoru jest stosunkowo wąski, ponieważ zgodnie z przeważającym orzecznictwem i opiniami, nadzór ten może być sprawowany tylko z punktu widzenia kryterium legalności, a nie może obejmować kryteriów celowościowych. Zasada ta wynika wprost z zapisów Konstytucji chroniących działalność samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Komisja Rewizyjna działając w oparciu o zapisy ustawy i Statutu Sołectwa Pietrzykowice nie dopatrzyła się nielegalnych działań ze strony organów sołectwa Pietrzykowice. Równocześnie uznano, iż należy podjąć pilne działania zmierzające do wprowadzenia niezbędnych zapisów precyzujących zasady wyboru sołtysa zawarte we wszystkich Statutach na terenie Gminy Łodygowice.

Biorąc pod uwagę powyższe w zakresie wniosku P. Stanisława Górnego dotyczącego zgodności z prawem wyboru sołtysa wsi Pietrzykowice Komisja Rewizyjna uznaje go jako nieuzasadniony w całości.