

**UCHWAŁA NR XXIV/195/2026
RADY GMINY ŁODYGOWICE**

z dnia 30 lipca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wzywającej do uchylenia Uchwały nr XXII/166/2026 Rady Gminy Łodygowice z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXV/261/2021 Rady Gminy Łodygowice z dnia 19 sierpnia 2021 r. w sprawie przejęcia przez Gminę Łodygowice od Województwa Śląskiego zadania publicznego

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

RADA GMINY ŁODYGOWICE uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji wniesionej w dniu 8 czerwca 2026 r. wzywającej Radę Gminy Łodygowice do uchylenia Uchwały nr XXII/166/2026 Rady Gminy Łodygowice z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXV/261/2021 Rady Gminy Łodygowice z dnia 19 sierpnia 2021 r. w sprawie przejęcia przez Gminę Łodygowice od Województwa Śląskiego zadania publicznego.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy w Łodygowicach do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Łodygowice

Ewelina Kliś

Uzasadnienie

Rada Gminy Łodygowice w dniu 7 maja 2026 r. podjęła uchwałę nr XXII/166/2026 w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/261/2021 Rady Gminy Łodygowice z dnia 19 sierpnia 2021 r. w sprawie przejęcia przez Gminę Łodygowice od Województwa Śląskiego zadania publicznego. W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Łodygowice wyraziła zgodę na zawarcie z Województwem Śląskim porozumienia na przejęcie zadania na drodze wojewódzkiej nr 945 na terenie Gminy Łodygowice pn.: Rozbudowa drogi wojewódzkiej polegająca na budowie ciągu pieszego wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 945 na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową nr 1401 S – ul. Beskidzka w Łodygowicach do skrzyżowania z drogą gminną – ul. Kalonka w Łodygowicach oraz budowie ciągu pieszo-rowerowego wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 945 na odcinku od skrzyżowania z drogą gminną – ul. Kalonka w Łodygowicach do skrzyżowania z drogą powiatową nr 1406 S – ul. Beskidzka w Zarzeczcu. W dniu 08.06.2026 r. wpłynęło pismo wnioskodawców B.B. i W.B. z dnia 22.05.2026 r. dotyczące wezwania do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą Nr XXII/166/2026 (wnioskodawcy wskazali na nr XXII/ZM UCH 261 – ŚCIEŻKA/2026) Rady Gminy Łodygowice z dnia 07 maja 2026 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/261/2021 Rady Gminy Łodygowice w sprawie przejęcia przez Gminę Łodygowice od Województwa Śląskiego zadania publicznego, poprzez uchylenie zaskarżonej uchwały.

Ustalono, iż środek prawny – wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, wyeliminowano z przepisów ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz z ustawy o samorządzie gminnym. W związku z powyższym, w obecnie obowiązującym stanie prawnym brak jest podstawy prawnej do składania oraz rozpatrywania przez Radę Gminy Łodygowice wystosowanego wezwania do usunięcia naruszenia prawa. Brak jest również możliwości przekazania według właściwości niniejszego wezwania do innego organu, gdyż tak jak wskazano, środek prawny został wyeliminowany z obrotu prawnego.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała zakwalifikowanie pisma jako petycja, gdyż zgodnie z art. 3 ustawy o petycjach o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Wnioskodawcy, w złożonej petycji podnieśli, że wskazana powyżej uchwała narusza: art. 64 Konstytucji RP oraz art. 140 Kodeksu Cywilnego – poprzez zakwestionowanie prawa własności właścicieli nieruchomości, na których planowana jest budowa ciągu pieszo-rowerowego wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 945 na odcinku od skrzyżowania z drogą gminną – ul. Kalonka w Łodygowicach do skrzyżowania z drogą powiatową nr 1406 S – ul. Beskidzka w Zarzeczcu, art. 32 ust. 1 i 2 Konstytucji RP poprzez nieuwzględnienie zasady równego traktowania wszystkich obywateli oraz naruszenie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym poprzez zaniechanie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących przebiegu ciągu pieszo-rowerowego w sposób przewidziany ustawą tj. zaniechania prawidłowego powiadomienia zainteresowanych (właścicieli nieruchomości po których częściowo ma przebiegać w/w ciąg pieszo-rowerowy) o projektowanym przebiegu.

Rada Gminy Łodygowice po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice uznała złożoną petycję wzywającą do uchylenia Uchwały Nr XXII/166/2026 Rady Gminy Łodygowice z dnia 07 maja 2026 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/261/2021 Rady Gminy Łodygowice w sprawie przejęcia przez Gminę Łodygowice od Województwa Śląskiego zadania publicznego za bezzasadną. Rada Gminy Łodygowice zgadza się ze stanowiskiem Komisji, że zarzut naruszenia prawa własności przez treść uchwały należy uznać za prawnie irrelevantny, gdyż uchwała nie rozstrzyga o przebiegu inwestycji ani o sposobie korzystania z nieruchomości. Uchwała ta nie wpływa w żaden sposób na wykonywanie prawa własności.

Bezzasadny pozostaje również zarzut wnioskodawców, jakoby przedmiotowa uchwała naruszała konstytucyjną zasadę równości. W szczególności podkreślić należy, iż wszystkie działania podejmowane przez Radę Gminy pozostają zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, a podjęta uchwała, której celem jest umożliwienie dalszego procedowania procesu inwestycyjnego na terenie gminy, w żaden sposób nie prowadzi do naruszenia tej zasady. Wnioskodawcy wywodzą naruszenie zasady równości z faktu, że pierwotnie planowano realizację drogi pieszo-rowerowej na dłuższym odcinku drogi, podczas gdy obecnie procedowana inwestycja obejmuje jedynie jej fragment. Argumentacja ta nie zasługuje jednak na uwzględnienie. Należy

wskazać, że Gmina Łodygowice odstąpiła od pierwotnych założeń inwestycyjnych z przyczyn obiektywnych, wynikających z uwarunkowań technicznych, ekonomicznych, organizacyjnych i prawnych. Zmiana zakresu przedsięwzięcia stanowi rezultat przeprowadzonych analiz oraz konieczności dostosowania planowanych działań do aktualnych możliwości realizacyjnych i finansowych. Podkreślenia wymaga, że konstytucyjna zasada równości nie oznacza obowiązku identycznego traktowania wszystkich sytuacji, niezależnie od występujących między nimi różnic. Dopuszczalne jest odmienne kształtowanie rozwiązań dotyczących poszczególnych obszarów lub etapów inwestycji, jeżeli znajduje ono oparcie w obiektywnych i racjonalnych przesłankach. Rada Gminy, podejmując decyzje dotyczące realizacji inwestycji publicznych, zobowiązana jest uwzględniać szereg czynników, w szczególności aspekty społeczne, ekonomiczne, techniczne i prawne, a także możliwości finansowe jednostki samorządu terytorialnego. Nie można zatem wywodzić naruszenia zasady równości wyłącznie z faktu, że ostatecznie przyjęty zakres inwestycji odbiega od wcześniej rozważanych koncepcji jej realizacji. W konsekwencji zarzut naruszenia konstytucyjnej zasady równości należy uznać za całkowicie bezzasadny

Ponadto, za bezzasadny należy uznać zarzut naruszenia art. 5a ustawy o samorządzie gminnym poprzez zaniechanie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących ciągu pieszo-rowerowego, w sposób przewidziany ustawą, tj. zaniechania prawidłowego powiadomienia zainteresowanych o projektowanym przebiegu. Wskazać należy, iż art. 5a ustawy o samorządzie gminnym wskazuje na fakultatywną możliwość przeprowadzenia konsultacji społecznych. Przepis w żaden sposób nie obliguje Gminy do ich przeprowadzenia. Ponadto, wnioskodawcy podnoszą, iż ustawa przewiduje obowiązek powiadomienia zainteresowanych o projektowanym przebiegu drogi pieszo-rowerowej. Z art. 5a ustawy o samorządzie gminnym nie wynika taki obowiązek, wobec powyższego postawienie zarzutu zaniechania działania organu, a to w sytuacji gdy ustawa nie obliguje do ich przeprowadzenia uznać należy za całkowicie bezzasadny.

W ocenie Rady Gminy Łodygowice uchwała XXII/166/2026 Rady Gminy Łodygowice z dnia 07 maja 2026 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/261//2021 Rady Gminy Łodygowice przejęcia przez Gminę Łodygowice od Województwa Śląskiego zadania publicznego nie narusza konstytucyjnych praw i pozostaje zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Wobec powyższego Rada Gminy Łodygowice nie uwzględnia przedmiotowej petycji.