

**UCHWAŁA NR XXIII/192/2026
RADY GMINY ŁODYGOWICE**

z dnia 25 czerwca 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji Pana S. D. dotyczącej zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku
na terenie gminy Łodygowice**

Na podstawie art. 18. ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662), art.art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po zapoznaniu się ze stanowiskiem w sprawie rozpatrzenia petycji wyrażonym przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rady Gminy Łodygowice,

RADA GMINY ŁODYGOWICE uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się za petycję w rozumieniu ustawy o petycjach pismo S. D. z dnia 11 marca 2026 r. (data wpływu do Urzędu Gminy: 16 kwietnia 2026 r.) dotyczące żądania zmiany § 11 ust. 1 załącznika do uchwały Nr XVI/176/2020 Rady Gminy Łodygowice z dnia 17 września 2020 r. Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Łodygowice.

§ 2. Po rozpatrzeniu wskazanej w § 1 petycji Rada Gminy Łodygowice:

1. nie uwzględnia petycji S.D. w części dotyczącej zmiany przepisu § 11 ust. 1 załącznika do uchwały wskazanej § 1 poprzez nadanie mu brzmienia wskazanego w petycji – uznając ją jako niezasadną w tej części,

2. uwzględnia petycję S.D. w części dotyczącej konieczności zmiany częstotliwości opróżniania nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych w stosunku do domków letniskowych, innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, poprzez zmniejszenie częstotliwości ich opróżniania – uznając ją za uzasadnioną w tym zakresie.

§ 3. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Łodygowice do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łodygowice

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Łodygowice

Ewelina Kliś

Uzasadnienie

W dniu 16 kwietnia 2026 r. do Urzędu Gminy Łodygowice wpłynęła petycja Pana S. D. z dnia 11 marca 2026 r. dotycząca zmiany zapisów § 11 ust. 1 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łodygowice (Uchwała nr XVI/176/2020 z późn. zm.). Wnoszący petycję postulował modyfikację przepisów poprzez wprowadzenie odrębnych regulacji dla domków letniskowych oraz innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe i wydłużenie dla nich minimalnej częstotliwości opróżniania zbiorników bezodpływowych. W przedłożonym na ten cel projekcie zmiany § 11 ust. 1 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łodygowice wnoszący petycję zaproponował wydłużenie minimalnej częstotliwości opróżniania zbiorników bezodpływowych dla ww. nieruchomości z aktualnie obowiązującego okresu „nie rzadziej niż raz na 3 miesiące” do okresu „nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy”.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja została skierowana do Rady Gminy Łodygowice jako organu stanowiącego właściwego do dokonania zmian w prawie miejscowym. Sprawę merytorycznie zbadała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice, która po analizie wniosku oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy Łodygowice, zarekomendowała Radzie Gminy opiniuje petycję pozytywnie w części dotyczącej wydłużenia terminów, rekomendując jednak wypracowanie kompromisu w wymiarze „nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy”.

Rada Gminy Łodygowice, dzielając w pełni argumentację Komisji oraz organu wykonawczego, uznała petycję za uzasadnioną w części dotyczącej potrzeby zmiany częstotliwości opróżniania nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych w stosunku do domków letniskowych, innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jednak nie uznała jako uzasadnionej do wprowadzenia propozycji wydłużenia tego okresu do 12 miesięcy, mając na uwadze następujące uzasadnienie:

- a) Postulowane przez Wnioskodawcę roczne przetrzymywanie ścieków bytowych (raz na 12 miesięcy) mogłoby negatywnie wpłynąć na stan sanitarny. Jednakże wydłużenie tego okresu do 6 miesięcy stanowi bezpieczną granicę biologiczną, która minimalizuje ryzyko zagniwania ścieków oraz chroni wody gruntowe, odpowiadając jednocześnie realiom użytkowania domków letniskowych.
- b) Interwał 6-miesięczny pozwala na zachowanie należytej staranności w kontroli systemu przez organ wykonawczy. Umożliwia on urzędnikom skuteczną weryfikację umów i rachunków dwa razy w roku (np. po sezonie letnim i po zimie), co w pełni zabezpiecza szczelność systemu gospodarki ściekowej i zapobiega ewentualnym nielegalnym zrzutom.
- c) Wprowadzenie terminu 6-miesięcznego dla nieruchomości rekreacyjnych w żaden sposób nie naruszy zasady sprawiedliwości społecznej ani spójności całego systemu gospodarki odpadami w gminie. Rozwiązanie to stanowi sprawiedliwe wyważenie obowiązków – odciąża właścicieli domków letniskowych w miesiącach zimowych, gdy z nich nie korzystają, bez jednoczesnego zwalniania ich z całorocznej odpowiedzialności za stan sanitarny.
- d) Podnoszona przez Wnioskodawcę specyfika zabudowy letniskowej (przebywanie sezonowe) stanowi racjonalną przesłankę do uelastycznienia prawa miejscowego. Proponowany przez Komisję 6-miesięczny kompromis pozwala na dostosowanie przepisów do faktycznych potrzeb społecznych, nie powodując przy tym obniżenia standardów ekologicznych Gminy Łodygowice. Co niezwykle istotne, rozwiązanie to wpisuje się w dobre praktyki samorządowe naszego regionu – identyczny zapis (wywóz nie rzadziej niż raz na pół roku) z powodzeniem funkcjonuje już w sąsiedniej Gminie Lipowa oraz w Gminie Gilowice. Przyjęcie tego wariantu pozwoli na ujednoczenie standardów z sąsiednimi samorządami, przy jednoczesnym wyjściu naprzeciw uzasadnionym potrzebom właścicieli nieruchomości rekreacyjnych.

Ponadto odniesiono się do podnoszonego przez Wnioskodawcę argumentu o braku odbioru odpadów stałych w okresie zimowym z nieruchomości letniskowych. Rada Gminy wskazuje, że nie można utożsamiać specyfiki odpadów stałych z płynnymi ściekami bytowymi. Magazynowanie odpadów segregowanych w niskich temperaturach nie niesie za sobą bezpośredniego zagrożenia epidemiologicznego, podczas gdy

płynne ścieki (zawierające m.in. bakterie coli) stanowią bezpośrednie i stałe zagrożenie dla środowiska oraz zdrowia ludzi, co obliguje do ich systematycznego usuwania bez względu na porę roku.

Rada Gminy Łodygowice wskazuje, że kształtowanie przepisów prawa miejscowego w tym obszarze stanowi niezbywalną i wyłączną kompetencję gminy. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, a zadania te obejmują w szczególności sprawy wodociągów, zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych oraz utrzymania czystości i porządku. Kompetencję tę wzmacnia art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który kategorycznie przesądza, że utrzymanie czystości i porządku jest obowiązkowym zadaniem własnym gminy.

Uprawnienie Rady Gminy do podjęcia przedmiotowych regulacji wynika z ogólnej kompetencji organu stanowiącego uregulowanej w art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 40 ust. 1 te same ustawy, który przyznaje gminie prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na jej obszarze. Bezpośrednią delegację ustawową do uchwalenia spornych zapisów stanowi art. 4 ust. 1 oraz art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepisy te nakładają na radę gminy obowiązek uchwalenia regulaminu określającego szczegółowe zasady utrzymania czystości, w tym jednoznaczne określenie częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości.

Mając na względzie powyższe, Rada Gminy Łodygowice uznaje za całkowicie bezzasadne powoływanie się przez Wnioskodawcę na uchwałę Rady Miasta i Gminy Kórnik. W świetle zacytowanego wyżej art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, akty prawa miejscowego obowiązują wyłącznie na obszarze tej gminy, której organy je wydały. Rada Gminy Kórnik podejmuje uchwały w oparciu o własne uwarunkowania lokalne, które nie są i nie mogą być wiążącym źródłem prawa ani wytyczną dla Gminy Łodygowice.

Mając na uwadze powyższe uwarunkowania prawne, ekologiczne oraz konieczność ochrony wspólnych zasobów naturalnych Gminy Łodygowice, Rada Gminy postanowiła jak w sentencji uchwały.

Uchwałę powierzono do wykonania Wójtowi Gminy Łodygowice w celu opracowania projektu uchwały zmieniającej § 11 ust. 1 załącznika do uchwały Nr XVI/176/2020 Rady Gminy Łodygowice z dnia 17 września 2020 r. Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Łodygowice.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.