

UCHWAŁA NR XXIII/179/2026
RADY GMINY ŁODYGOWICE

z dnia 25 czerwca 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego sposobu prowadzenia wizji/kontroli na posesji przy ul. N...
w Łodygowicach w dniu 8 stycznia 2026 r.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 222, art. 241, art. 242, art. 243 i art. 244 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691),

Rada Gminy Łodygowice uchwala, co następuje:

§ 1. Pismo Pana W.W. z dnia 28 maja 2026 r., zatytułowane „Skarga na zachowanie Przewodniczącej Rady Gminy oraz pracownika Urzędu Gminy”, w części pozostającej we właściwości Rady Gminy Łodygowice, jako niezawierające zarzutów dotyczących działalności Rady Gminy Łodygowice jako organu, lecz dotyczące sposobu zachowania podczas wizji/kontroli oraz standardów komunikacji, kwalifikuje się jako wniosek w rozumieniu art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 2. Rada Gminy Łodygowice postanawia częściowo uwzględnić wniosek, o którym mowa w § 1, w zakresie dotyczącym potrzeby zachowania właściwych standardów komunikacji i organizacji czynności prowadzonych na posesjach mieszkańców, w szczególności wobec osób starszych, chorych oraz osób z niepełnosprawnościami.

§ 3. Rada Gminy Łodygowice stwierdza, że pismo w części dotyczącej zachowania Eweliny Kliś nie podlega rozpatrzeniu przez Radę Gminy. Zgromadzony materiał wskazuje, że podczas wizji w dniu 8 stycznia 2026 r. wyżej wymieniona nie wykonywała ustawowych zadań Przewodniczącej Rady Gminy.

§ 4. W części dotyczącej zachowania pracownika Urzędu Gminy Łodygowice pismo przekazuje się Wójtowi Gminy Łodygowice jako kierownikowi Urzędu Gminy i zwierzchnikowi służbowemu pracowników Urzędu, celem rozpatrzenia według właściwości.

§ 5. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 6. Wykonanie uchwały, w szczególności zawiadomienie wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku, powierza się Wiceprzewodniczącemu Rady Gminy Łodygowice.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy Łodygowice

Sebastian Dobija

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2026 r. do Rady Gminy Łodygowice zostało przekazane pismo Pana W.W. z dnia 28 maja 2026 r., zatytułowane „Skarga na zachowanie Przewodniczącej Rady Gminy oraz pracownika Urzędu Gminy”. W piśmie tym wnoszący wskazał, że dotyczy ono sposobu zachowania osób uczestniczących w czynnościach przeprowadzonych w dniu 8 stycznia 2026 r. na posesji przy ul. N... w Łodygowicach. Wnoszący jednocześnie zaznaczył, że pismo nie dotyczy samego postępowania administracyjnego w sprawie czasowego odebrania psa, lecz sposobu zachowania wobec jego matki.

Z protokołu wizji/kontroli sporządzonego w dniu 8 stycznia 2026 r. wynika, że czynności przeprowadzono w związku z kontrolą stanu zdrowia oraz warunków bytowania psa utrzymywanego na uwięzi. W protokole jako osoby obecne przy czynnościach wskazano pracownika Urzędu Gminy, Przewodniczącą Rady Gminy oraz przedstawiciela fundacji.

Rada Gminy, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznała, że pismo - mimo nadania mu nazwy „skarga” - nie zawiera zarzutów dotyczących działalności Rady Gminy Łodygowice jako organu. W części pozostającej we właściwości Rady Gminy pismo odnosi się do sposobu zachowania podczas czynności terenowych oraz potrzeby zapewnienia właściwych standardów komunikacji, dlatego należy je rozpoznać jako wniosek w rozumieniu art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 222 Kodeksu postępowania administracyjnego o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje jego treść, a nie forma zewnętrzna.

W odniesieniu do zarzutów dotyczących zachowania Eweliny Kliś, Rada Gminy ustaliła, że sprawa w tym zakresie nie podlega rozpatrzeniu przez Radę. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wyłącznym zadaniem przewodniczącego jest organizowanie pracy rady i prowadzenie jej obrad. Z załączonego do akt sprawy pełnomocnictwa z dnia 18 grudnia 2025 r. wynika jednoznacznie, że Ewelina Kliś uczestniczyła w interwencji jako pełnomocnik Fundacji "Wolne Łapy". Fakt, że w protokole z kontroli przypisano jej funkcję "przewodnicząca RG", był błędem, który nie zmienia prawnych i faktycznych podstaw jej obecności na miejscu zdarzenia. Ponieważ reprezentowała ona organizację pozarządową, a nie organ gminy, Rada Gminy nie dysponuje kompetencjami do merytorycznej oceny jej prywatnych działań w ramach tego pełnomocnictwa.

Jednocześnie Rada Gminy uznaje, że pismo zasługuje na częściowe uwzględnienie w wymiarze organizacyjno-prewencyjnym. Czynności prowadzone na posesjach mieszkańców, zwłaszcza w sprawach mogących wywoływać silne emocje, powinny być wykonywane z zachowaniem szczególnej staranności, spokojnego tonu wypowiedzi, jasnego przedstawienia celu czynności oraz umożliwienia osobie obecnej zgłoszenia uwag do protokołu. Szczęólnego znaczenia nabiera to w przypadku kontaktu z osobami starszymi, schorowanymi lub osobami z niepełnosprawnościami.

W zakresie dotyczącym pracownika Urzędu Gminy Rada Gminy nie jest właściwa do oceny wykonywania obowiązków służbowych przez pracownika Urzędu. Właściwym podmiotem w tym zakresie jest Wójt Gminy Łodygowice jako kierownik Urzędu Gminy i zwierzchnik służbowy pracowników Urzędu. Z tego względu tę część pisma przekazuje się Wójtowi Gminy Łodygowice do rozpatrzenia według właściwości.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Łodygowice postanowiła rozpatrzyć pismo jako wniosek i uwzględnić je częściowo w zakresie potrzeby przypomnienia oraz stosowania właściwych standardów komunikacji i dokumentowania przebiegu czynności terenowych. Zgodnie z art. 246 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w Rozdziale 2 Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.