

UCHWAŁA NR XXIII/178/2026
RADY GMINY ŁODYGOWICE

z dnia 25 czerwca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Łodygowice w sprawie dyżurów wakacyjnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

Rada Gminy Łodygowice uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana Ł.U. na Wójta Gminy Łodygowice i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Łodygowicach w sprawie zarzutów postawionych w skardze w sprawie ograniczenia dla Skarżącego dyżuru wakacyjnego do dwóch tygodni sierpnia, Rada Gminy w Łodygowicach uznaje skargę na Wójta Gminy za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 4. Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łodygowice.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Przewodnicząca Rady Gminy
Łodygowice

Ewelina Kliś

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Łodygowice w sprawie dyżurów wakacyjnych

W dniu 18.05.2026 r. do Rady Gminy Łodygowice złożona została przez Pana Ł.U. skarga na działanie Wójta Gminy Łodygowice w sprawie ograniczenia dyżuru wakacyjnego tylko do dwóch tygodni w miesiącu sierpniu dla jego dzieci. Wspomniana skarga zawierała również wniosek o podjęcie interwencji przez Radę Gminy.

Rada Gminy po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice ustaliła, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając skargę:

1. analizowała zarzuty podnoszone w skardze,
2. zapoznała się z dokumentacją w sprawie,
3. wysłuchiwała wyjaśnień w sprawie.

W wyniku badania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujące fakty:

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15.06.2026 r. wyjaśnienia złożył Dyrektor GZEASiP w Łodygowicach, Sekretarz Gminy Łodygowice.

Zgromadzony materiał poświadczający działania w sprawie organizacji dyżuru wakacyjnego przeczy zarzutom skarżącego dotyczące zapewnienie tylko przez miesiąc sierpień przez dwa tygodnie opieki.

Odnosząc się do zarzutów w skardze Pana Ł.U. w sprawie organizacji dyżuru wakacyjnego w roku 2026 i ograniczeniu tylko do dwóch tygodni sierpnia oraz naruszenie statutu placówki nieferyjnej należy stwierdzić, że organizacja dyżurów wakacyjnych w przedszkolach prowadzonych przez gminę odbywa się według jednolitych zasad obowiązujących wszystkie placówki i wynika zarówno z przepisów prawa, jak i rzeczywistych możliwości organizacyjnych przedszkoli. Ponadto dzieci uczęszczające w roku szkolnym 2025/2026 do publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Łodygowice mają zapewnioną opiekę zgodnie z § 12 ust. 1 oraz § 18 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz.U. z 2023 r., poz. 2736 z późn. zmianami).

W swojej skardze Pan Ł.U. podkreśla, że dostęp jego dzieci do opieki przedszkolnej w okresie wakacyjnym został ograniczony do zaledwie dwóch tygodni w miesiącu sierpniu. Powyższe twierdzenie nie znajduje jednak potwierdzenia w zasadach organizacji dyżuru wakacyjnego.

Na terenie Gminy Łodygowice został ustalony harmonogram dyżuru przedszkoli w okresie wakacji i przedstawia się on następująco:

NAZWA PLACÓWKI	Termin dyżuru wakacyjnego
Przedszkole Publiczne Nr 1 w Pietrzykowicach , ul. Szkolna 1 Przedszkole Publiczne Nr 2 w Pietrzykowicach , ul. Kościuszki 120 w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Pietrzykowicach	LIPIEC 2026
Przedszkole Publiczne nr 1 im. Ottona Klobusa w Łodygowicach ul. Piłsudskiego 4 Przedszkole Publiczne nr 2 i 3 w Łodygowicach, ul. Piłsudskiego 127 w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Łodygowicach Oddział 6 – latków w Szkole Podstawowej nr 1 im. Królowej Jadwigi w Łodygowicach ul. Okężna 1 Przedszkole Publiczne w Zarzeczcu, ul. Staszica 8 w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Zarzeczcu,	SIERPIEŃ 2026

Z posiadanej dokumentacji wynika, że Pan Ł.U. złożył kartę zgłoszenia do korzystania przez jego dzieci z dyżuru wakacyjnego w przedszkolu „macierzystym” przez cały miesiąc sierpień w godz. od 6.30 do 16.00.

Ponadto dzieciom zostały przyznane miejsca w innym dyżurującym przedszkolu w okresie od 1 lipca do 17 lipca 2026 roku. Oznacza to, że dzieci wnoszącego skargę mają zapewnioną możliwość korzystania z opieki przedszkolnej zarówno przez cały miesiąc sierpień, jak również przez ponad dwa tygodnie w lipcu.

W związku z powyższym nie można zgodzić się z twierdzeniem, że opieka wakacyjna została ograniczona wyłącznie do dwóch tygodni w sierpniu. Przeciwnie, przydzielone miejsca odpowiadają zasadom organizacji dyżurów wakacyjnych obowiązującym na terenie gminy i zapewniają dzieciom możliwość korzystania z opieki w wymiarze przewidzianym dla wszystkich rodziców ubiegających się o miejsca podczas wakacji.

Przedszkola funkcjonujące na terenie Gminy Łodygowice są dostępne dla swoich wychowanków przez cały rok szkolny, z wyjątkiem ustalonych przerw wakacyjnych. Każde dziecko zapisane do danego przedszkola ma prawo korzystać z opieki przedszkolnej, z uwzględnieniem przerw organizacyjnych uzgodnionych z dyrektorem placówki. Należy zwrócić uwagę, że publiczne przedszkola funkcjonujące na terenie Gminy pracują bez przerw świątecznych, ferii zimowych, tzw. dni dyrektorskich. Pracują w tzw. długie weekendy, Dzień Edukacji Narodowej czy też w piątek po Bożym Ciele oraz przez jeden miesiąc w okresie wakacji.

Każdego roku w Gminie funkcjonuje system rotacyjnych dyżurów przedszkoli. Oznacza to, że w poszczególnych miesiącach wakacyjnych wyznaczone placówki pełnią dyżur, podczas gdy pozostałe przedszkola mają przerwę w funkcjonowaniu. Rozwiązanie to pozwala na racjonalne wykorzystanie zasobów kadrowych oraz umożliwia nauczycielom i pracownikom niepedagogicznym skorzystanie z należnych urlopów wypoczynkowych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami nauczyciele zatrudnieni w przedszkolach mają prawo do urlopu wypoczynkowego, który w praktyce realizowany jest głównie w okresie wakacyjnym.

Jednocześnie należy wskazać, że organizacja dyżuru wakacyjnego musi uwzględniać przepisy prawa pracy oraz prawa pracowników pedagogicznych do wypoczynku. Zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, nauczycielowi zatrudnionemu w przedszkolu przysługuje prawo do urlopu wypoczynkowego w wymiarze 35 dni roboczych w czasie odpowiadającym okresowi przerw w pracy placówki. Ponadto zgodnie z art. 14 Kodeksu pracy każdy pracownik ma prawo do wypoczynku, a pracodawca zobowiązany jest do zapewnienia możliwości korzystania z urlopu wypoczynkowego.

W związku z powyższym liczba oddziałów funkcjonujących podczas dyżuru wakacyjnego oraz liczba dostępnych miejsc musi być dostosowana zarówno do warunków lokalowych i bezpieczeństwa dzieci, jak również do możliwości zapewnienia odpowiedniej obsady kadrowej z poszanowaniem ustawowych praw pracowników do urlopu.

Dyżur wakacyjny organizowany jest przede wszystkim z myślą o rodzinach, które w określonym czasie nie mają możliwości zapewnienia dzieciom opieki we własnym zakresie. Jednocześnie liczba zgłoszeń bardzo często przekracza możliwości organizacyjne placówek dlatego konieczne jest stosowanie zasad rekrutacji określonych przez organ prowadzący. Dodatkową trudność stanowi fakt, że część rodziców zapisuje dzieci na cały okres wakacyjny „na wszelki wypadek”, a następnie nie korzysta z zadeklarowanych miejsc lub rezygnuje z nich bez odpowiednio wczesnej informacji. Zdarzają się również sytuacje, w których dzieci są zapisane na cały miesiąc, a następnie nie uczęszczają do przedszkola w zadeklarowanym czasie. Powoduje to blokowanie miejsc, które mogłyby zostać wykorzystane przez inne dzieci rzeczywiście wymagające opieki. W konsekwencji rodzice faktycznie potrzebujący wsparcia spotykają się z ograniczoną możliwością dostępności miejsc, mimo że część z nich pozostaje niewykorzystana.

W związku z powyższym placówki są zobowiązane do racjonalnego gospodarowania dostępnymi miejscami oraz uwzględniania potrzeb wszystkich rodzin ubiegających się o opiekę wakacyjną. Każde miejsce podczas dyżuru jest miejscem ograniczonym przez możliwości organizacyjne przedszkola i powinno być wykorzystywane zgodnie z rzeczywistymi potrzebami.

Rozumiemy, że ograniczona liczba miejsc może powodować niedogodności dla części rodzin. Jednak przyjęte rozwiązania wynikają z konieczności pogodzenia potrzeb rodziców z możliwościami organizacyjnymi placówek oraz obowiązkami pracodawcy wobec zatrudnionych pracowników. Rotacyjny system dyżurów funkcjonuje we wszystkich przedszkolach gminnych i ma na celu zapewnienie ciągłości opieki nad dziećmi przy jednoczesnym zachowaniu praw pracowniczych oraz odpowiednich standardów bezpieczeństwa i jakości pracy przedszkola.

Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 31 Konwencji o prawach dziecka, przyjętej przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 r., dziecko ma prawo do wypoczynku i czasu wolnego. Organizacja pracy przedszkola w okresie wakacyjnym powinna uwzględniać także potrzebę regeneracji psychofizycznej dzieci i realizację ich prawa do odpoczynku. Również stanowiska Ministerstwa Edukacji

wskazują, że okres wakacyjny powinien być czasem odpoczynku od codziennej rutyny związanej z pobytem w placówce oświatowej. Wakacje pełnią istotną funkcję wychowawczą i rozwojową, umożliwiając dzieciom regenerację, budowanie relacji rodzinnych oraz zdobywanie nowych doświadczeń poza środowiskiem przedszkolnym.

Z tego względu organizacja pracy przedszkoli zakłada, że dzieci korzystają również z okresu wypoczynku wakacyjnego, a rodzice mają możliwość odpowiednio wcześniejszego zaplanowania urlopów i opieki nad dziećmi. Informacje o terminach dyżurów wakacyjnych placówek przekazane zostały we wrześniu 2025 roku na zebraniach z rodzicami. Zasady przyjęć na dyżur wakacyjny oraz pracy poszczególnych placówek przedszkolnych na terenie Gminy zostały wywieszone na tablicy ogłoszeń w każdym przedszkolu w połowie miesiąca kwietnia 2026 roku i umieszczone na stronie internetowej przedszkola z odpowiednim wyprzedzeniem właśnie po to, aby umożliwić rodzinom właściwe przygotowanie się do okresu wakacyjnego.

Zasady obowiązujące na terenie gminy przewidują, że każde dziecko, którego rodzice złożyli wniosek o korzystanie z dyżuru wakacyjnego w przedszkolu macierzystym, ma zapewnioną możliwość korzystania z opieki przez pełny miesiąc dyżuru w tej placówce. Dodatkowo, w drugim miesiącu wakacji, w miarę dostępnych wolnych miejsc i możliwości organizacyjnych – dodatkowych dwóch tygodni w innych dyżurujących przedszkolach. W bieżącym roku szkolnym 2025/2026 gmina zapewnia łącznie półtora miesiąca opieki wakacyjnej dla rodziców, którzy zgłosili potrzebę korzystania z dyżuru wakacyjnego oraz złożyli wymagane karty zgłoszenia.

Każdy przypadek rodzica zgłaszającego trudności związane z organizacją dyżuru wakacyjnego do Dyrektora Placówki był rozpatrywany indywidualnie na poziomie lokalnym, z uwzględnieniem sytuacji rodzinnej oraz potrzeb dziecka.

Odnosząc się do przywołanego przez Pana orzecznictwa, należy wskazać, że powołany wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 grudnia 2017 r., sygn. akt I OSK 1530/17, nie figuruje w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych, co uniemożliwia weryfikację jego treści oraz ocenę jego znaczenia dla przedmiotowej sprawy.

Reasumując, ustalenie zasad i przerw w funkcjonowaniu przedszkoli i oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, których organem jest Gmina Łodygowice w okresie wakacyjnym odbyło się zgodnie z przepisami prawa tj. § 12 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 roku w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz.U. z 2023 r., poz. 2736 z późn. zmianami)

Wójt Gminy Łodygowice przestrzega regulacji zawartej w § 12 ust. 1 oraz § 18 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli, zgodnie z którym przedszkole funkcjonuje przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola, a w przypadku braku rady przedszkola – na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady rodziców.

Odnosząc się do sformułowanego w skardze żądania podjęcia przez Radę Gminy pilnej interwencji w sprawie wytycznych Wójta dotyczących dyżurów wakacyjnych, należy jednoznacznie stwierdzić, że wobec legalności i prawidłowości działań organu wykonawczego, brak jest jakichkolwiek podstaw faktycznych i prawnych do podejmowania działań interwencyjnych w przedmiotowej sprawie.

Rada Gminy Łodygowice biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wnioski Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działająca stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) uznaje zarzuty Pana Ł.U. za bezzasadne i je odrzuca.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.