

**UCHWAŁA NR XLVI/465/2023
RADY GMINY ŁODYGOWICE**

z dnia 21 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta gminy Łodygowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40) z późn. zm.), oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

Rada Gminy Łodygowice uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani J. W. złożoną w dniu 24.07.2023r, na działanie Wójta Gminy Łodygowice.

2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi zawiera załącznik do uchwały.

3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łodygowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy
Łodygowice

Czesław Wandzel

**Uzasadnienie
do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Łodygowice**

Rada Gminy po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice w sprawie skargi złożonej do Rady Gminy Łodygowice przez Panią J.W. w dniu 24.07.2023r., dotyczącej zalewania działki nr 762/3 w Łodygowicach z terenu działki nr 763/2 przy ul. Wrzosowej w Łodygowicach.

Rada Gminy ustaliła, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając skargę:

1. analizowała zarzuty podnoszone w skardze,
2. zapoznała się z dokumentacją w sprawie,
3. wysłuchiwała wyjaśnień w sprawie.

W wyniku badania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujące fakty:

Strona skarżąca w odpowiedzi na swoje pismo z dn. 13.07.2022 r. (data wpływu) otrzymała odpowiedź, Wójt Gminy Łodygowice pismem nr RIP.6331.27.2022.GJ z dn. 20.07.2022 r. zwołał wizję lokalną na dzień 09.08.2022 r., przy udziale właściciela działki sąsiedniej. W wyniku oględzin stwierdzono, iż problem zalewania pojawił się podczas budowy budynku jednorodzinnego na działce nr 763/2 w Łodygowicach, wywołany był najprawdopodobniej awarią drenarską. Wykonano dokumentację fotograficzną. Właściciel działki nr 763/2 w Łodygowicach wniósł do protokołu, iż pod koniec lipca 2022 r. naprawił przy fundamencie uszkodzony dren, zwrócił się również z zapytaniem czy może odprowadzać wody deszczowe do rowu przydrożnego. W dn. 23.08.2022 r. wykonano oględziny w terenie bez udziału stron, sporządzono dokumentację fotograficzną. Pismem nr RIP.6331.27.01.2022.GJ z dn. 26.08.2022 r. Wójt Gminy Łodygowice poinformował strony, iż zalewanie posesji nr 762/3 w Łodygowicach zostało wywołane najprawdopodobniej awarią drenarską, jednak została ona usunięta. W sąsiedztwie posesji nr 763/2 w Łodygowicach, nie ma kanalizacji deszczowej, brak rowu przydrożnego przy odcinku ul. Wrzosowej, w związku z czym wodę deszczową należy zagospodarować w obrębie własnej posesji. Należy również zwrócić uwagę na lokalizację fragmentu nieruchomości nr 762/2 w Łodygowicach w „niecce”, która w sposób naturalny kieruje na nią wody opadowe. Ukształtowanie terenu pozwala wysnuć wniosek, że fragment działki nr 762/3 w Łodygowicach przy wjeździe od zawsze był usytuowany najniżej spośród sąsiadujących, w związku z czym problem zalewania nie powstał na przestrzeni kilku ostatnich lat, ani w wyniku budowy. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Żywcu, w październiku 2022 r. poinformował Wójta Gminy Łodygowice o wszczęciu postępowań w sprawie odprowadzania wód opadowych z posesji Wrzosowa 3,5 w Łodygowicach z wniosku Pani J.W.

Po interwencji Pani J.W., przeprowadzono oględziny w dn. 06.12.2022r. podczas opadów i sporządzono dokumentację fotograficzną, nie stwierdzono zalewania.

Decyzją nr 289/2022 z dn. 28.12.2022 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Żywcu umorzył postępowanie, nie stwierdzono nieprawidłowego odprowadzania wód opadowych z posesji Wrzosowa 3 w Łodygowicach w stronę działek sąsiednich.

W dniu 10.01.2023 r. pracownicy Urzędu Gminy Łodygowice sporządzili nagranie video w trakcie intensywnych opadów deszczu.

W piśmie z dn. 13.02.2023 r. strona skarżąca Pani J.W. podkreśliła, iż przed rozpoczęciem budowy zalewanie posesji nr 762/3 w Łodygowicach było sporadyczne, co potwierdza stwierdzenia zawarte w piśmie nr RIP.6331.27.01.2022.GJ z dn. 26.08.2022 r., iż zalewanie nie pojawiło się po przeprowadzeniu zmian na sąsiedniej działce lecz miało miejsce już w latach wcześniejszych, naturalnym spadkiem terenu. Problem uwidocznił się po zebraniu warstwy ziemi wierzchniej z działki nr 763/2 w Łodygowicach. W odpowiedzi na pismo z dn. 13.02.2023 r. strony skarżące Wójt Gminy Łodygowice zwrócił się z pismem do Prezesa Spółki Wodno-Melioracyjnej o weryfikację awarii sieci drenarskiej na wskazanym terenie. Pismem z dn. 06.03.2023 r. Prezes Spółki Wodno-Melioracyjnej poinformował, stronę iż Spółka Wodno-

Melioracyjna nie może wykonywać remontów i bieżącej konserwacji urządzeń na gruntach osób nie zrzeszonych w Spółce i nie płacących składek oraz na terenach zabudowanych, prace powinien przeprowadzić właściciel działki we własnym zakresie.

Po interwencji Pani J.W. podczas zebrania wiejskiego w dn. 26.03.2023 r., pracownicy Urzędu Gminy Łodygowice przeprowadzili oględziny w terenie w dn. 27.03.2023r., sporządzono dokumentację fotograficzną. Stwierdzono, iż na granicy działek nr 763/2, 762/3 wybudowano betonowy mur oraz założono krawężniki przy wjeździe na posesję strony skarżącej od strony ul. Wrzosowej. Fragment działki nr 763/2 w Łodygowicach został wysypany kruszywem. Pismem nr RIP.6331.27.2022.GJ z dn. 13.04.2023 r. Wójt Gminy Łodygowice poinformował strony o zwołanej wizji terenowej na dzień 25.04.2023r. Pracownicy Urzędu Gminy Łodygowice podczas opadów przeprowadzili wizję w terenie przy udziale stron. Wykonano dokumentację fotograficzną. Strony poinformowały, iż oczekują na rozstrzygnięcie z Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego co do prawidłowości odprowadzania wody. Prace związane z budową betonowego muru oraz krawężników wykonał właściciel działki nr 763/2 w Łodygowicach.

Decyzją nr 89/2023 z dn. 11.05.2023 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Żywcu umorzył postępowanie w sprawie odprowadzania wód opadowych z terenu działki nr 763/2 w stronę działki nr 762/3. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Żywcu nie dopatrzył się nieprawidłowości związanych z budową budynku mieszkalnego na działce nr 763/2 w Łodygowicach w tym funkcjonowania odwodnienia.

Dodatkowo w uzasadnieniu podniósł kwestię, iż jeśli w wyniku prowadzonych robót budowlanych na dz. 763/2 doszło do zniszczenia działki 762/3 swoich praw należy dochodzić w postępowaniu cywilnym.

Działka nr 763/2 w Łodygowicach uległa podziałowi na działkę nr 763/6, 763/5 w Łodygowicach.

Pismem nr RIP.6331.27.2022.GJ z dn. 25.05.2023 r. Wójt Gminy Łodygowice poinformował strony postępowania, iż popiera stanowisko Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Żywcu, a stronie przysługuje prawo zwrócenia się do Sądu Cywilnego na podstawie art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks Cywilny (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 ze zm.).

W opinii Wójta Gminy Łodygowice zgłoszenie Pani J.W. z dn. 13.07.2022 r. dotyczyło prawdopodobnie awarii sieci drenarskiej, a nie zmiany stosunków wodnych na działkach.

Teren z którego doszło do zalewania, był objęty budową, czasowe zebranie wierzchniej warstwy gleby wpłynęło na zwiększenie spływu powierzchniowego, które zostało już ograniczone poprzez wysypanie terenu działki nr 763/6 w Łodygowicach kruszywem, oraz wylanie muru betonowego na granicy posesji nr 762/3, 763/6. Nie nastąpiło wszczęcie postępowania administracyjnego w zakresie zmiany stanu wody na gruncie, więc niemożliwie byłoby wydanie decyzji o którą wnioskuje strona skarżąca bez zebrania kompletnego materiału dowodowego.

Dodatkowo należy wziąć pod uwagę, iż sprawę zbadał Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, który posiada fachową wiedzę w zakresie budowy budynków mieszkalnych oraz odwodnienia, który nie dostrzegł nieprawidłowości. W dn. 11.08.2023 r. Wójt Gminy Łodygowice otrzymał decyzję nr WINB-WOA.7721.227.2023.AS z dn. 11.08.2023 r. Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego utrzymującą w mocy zaskarżoną decyzję organu I instancji w całości. W uzasadnieniu decyzji podniesiono, iż dach budynku posiada rynny spustowe, którymi wody opadowe spływają do trzech studzienek chłonnych, usytuowanych pod rurami spustowymi w narożnikach budynku. Studzienki o głębokości 1,5 m z rury karbowanej wysypano tłuczniem. Wokół tarasu wykonano drenaż opaskowy, z którego wody są odprowadzane na nieutwardzony teren własnej działki. Studzienki chłonne umieszczono w narożnikach budynku bezpośrednio pod rurami spustowymi oraz odległości 3,5 m od granicy z działką nr 762/3, której właścicielką jest P. J.W. Nie stwierdzono na działce istnienia innych urządzeń, którymi wody opadowe czy gruntowe były kierowane w stronę z działki nr 762/3.

W dotychczasowej korespondencji oraz podczas rozmów w terenie P. J.W., nie wykazała żadnych szkód poza kałużą na wjeździe. Nie stwierdzono, aby w terenie doszło do zmian. Dodatkowo ukształtowanie terenu pozwala wysnuć wniosek, że działki strony skarżącej od zawsze były usytuowane najniżej spośród sąsiadujących, w związku z czym problem spływu wody w kierunku działki z działek sąsiednich w tym ul. Wrzosowej w Łodygowicach jest naturalny i nie powstał na przestrzeni ostatnich lat.

Niedozwolona zmiana stanu wody może polegać na zmianie ukształtowania działki i zmianie kierunków odpływu ze źródeł, ale zawsze powinna dotyczyć sytuacji, gdy będzie wywoływać szkodę

na gruncie sąsiednim. Aby organ mógł zastosować wspomnianą sankcję musi zatem stwierdzić, że zmiana stanu wody na gruncie szkodliwie oddziałuje na grunty sąsiednie oraz, że między tą zmianą a szkodą istnieje związek przyczynowo-skutkowy.

Zważywszy na powyższe w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice zarzut Pani J. W. dotyczący braku wydania w tym przypadku decyzji został uznany za nieuzasadniony, ze względu na brak podstaw do wszczęcia postępowania z art. 234 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 z późn. zm.) z uwagi na niestwierdzenie zmiany stosunków wodnych, oraz przeprowadzenie oględzin w dn. 09.08.2022 r., 23.08.2022 r., 06.12.2022 r., 10.01.2023 r., 27.03.2023 r., 13.04.2023r. Dodatkowo po złożeniu skargi przez Panią J.W. przeprowadzono oględziny w terenie podczas opadów w dn. 26.07.2023 r. godz. 10.38 oraz godz. 12.00, a także w dn. 28.07.2023 r., nie stwierdzono zalewania posesji.

Rada Gminy Łodygowice biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wnioski Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działająca stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) uznała skargę Pani J.W. za niezasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.