

**UCHWAŁA NR XXX/304/2022
RADY GMINY ŁODYGOWICE**

z dnia 3 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Łodygowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

Rada Gminy Łodygowice uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana J.Z. z dnia 17 listopada 2021r. na działalność Wójta Gminy Łodygowice.

2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi zawiera załącznik do uchwały.

3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łodygowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Łodygowice

Czesław Wandzel

**Uzasadnienie
do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi Pana J. Z.
na działalność Wójta Gminy Łodygowice**

Rada Gminy po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice w sprawie skargi Pana J. Z. na działalność Wójta Gminy Łodygowice z dnia 17 listopada 2021 roku, ustaliła, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając skargę:

1. analizowała zarzuty podnoszone w skardze,
2. zapoznała się z dokumentacją w sprawie,
3. wysłuchała wyjaśnień w sprawie.

W wyniku badania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujące fakty:

Strona skarżąca w odpowiedzi na swoje pismo z dn. 30.09.2021 r. (data wpływu) otrzymała odpowiedź od Wójta Gminy Łodygowice tj. pismo nr RIP.6331.29.2021.GJ z dn. 18.10.2021 r. w którym została poinformowana, iż dokonano oględzin w terenie w dn. 04.10.2021 r. W wyniku oględzin stwierdzono, iż na wysokości działki nr 6834/1 w Łodygowicach w sąsiedztwie nieutwardzonego fragmentu ul. Sadowych dochodzi do wypływu wody z prywatnej posesji pomimo słonecznej pogody (dokumentacja fotograficzna), wywołanej prawdopodobnie awarią sieci drenarskiej lub wypływu wody z naturalnego źródła. Strona skarżąca została również poinformowana, iż w przypadku usterki sieci drenarskiej należy kontaktować się bezpośrednio z Prezesem Gminnej Spółki Wodno-Melioracyjnej w Łodygowicach. Dodatkowo należy zaznaczyć, iż w ciągu ostatnich lat na terenie działki drogowej nr 3548 w Łodygowicach (ul. Sadowych) nie wykonywano żadnych prac, które miałyby wpłynąć na zmianę kierunku bądź natężenia odpływu wód opadowych.

W opinii Wójta Gminy Łodygowice zgłoszenie P. A. C. z dn. 30.09.2021 r. dotyczyło prawdopodobnie awarii sieci drenarskiej, a nie zmiany stosunków wodnych na działkach, teren z którego przelewa się woda na teren działki drogowej jest działką nieutwardzoną (użytki rolne), na których nie prowadzona jest żadna inwestycja, nie dokonywano zmian (naturalne ukształtowanie terenu). Nie nastąpiło wszczęcie postępowania administracyjnego zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 z późn. zm.) w zakresie zmiany stanu wody na gruncie, więc niemożliwie byłoby wydanie decyzji o którą wnioskuje strona skarżąca bez zebrania kompletnego materiału dowodowego.

Sprawą wypływu wody ewentualnie powinna się zająć Gminna Spółka Wodno-Melioracyjna w Łodygowicach, w przypadku jeżeli po przeprowadzeniu weryfikacji w terenie, potwierdzą się przypuszczenia awarii sieci należy zaplanować jej naprawę.

Dodatkowo należy podkreślić, iż w przypadkach w których Gmina Łodygowice jest stroną w związku z własnością działki, której dotyczy zalewanie, w przypadku stwierdzenia zmiany stosunków wodnych Wójt Gminy Łodygowice zwraca się z wnioskiem do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej o wyznaczenie organu zastępczego do prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie zmiany stanu wody na gruncie w tym wydania decyzji.

Do dnia dzisiejszego w korespondencji nie wykazano żadnych szkód, a także nie stwierdzono, aby w terenie doszło do zmian. Dodatkowo naturalne ukształtowanie terenu wskazuje, że działki strony skarżącej od zawsze były usytuowane najniżej spośród sąsiadujących, w związku z czym problem spływu wody w kierunku działki z drogi gminnej ul. Sadowych w Łodygowicach jest naturalny i nie powstał na przestrzeni ostatnich lat.

Odpowiedź na pismo z dn. 30.09.2021 r. P. A. C. została udzielona przez Wójta Gminy Łodygowice w terminie przewidzianym w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) tj.: „*Organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki.*”.

Niedozwolona zmiana stanu wody może polegać na nawiezieniu ziemi, zmianie kierunków odpływu ze źródeł, ale zawsze powinna dotyczyć sytuacji, gdy będzie wywoływać szkodę na gruncie sąsiednim. Aby organ mógł zastosować wspomnianą sankcję w postaci wydania decyzji nakazującej zastosowanie urządzeń zapobiegających szkodom musi stwierdzić, że zmiana stanu wody na gruncie szkodliwie oddziałuje na grunty sąsiednie oraz, że **między tą zmianą a szkodą istnieje związek przyczynowo-skutkowy**. Tak też orzekł m. in. WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 7 kwietnia 2011 r. sygn. II SA/GL 1159/10. Ewentualne wydanie przez właściwy organ decyzji nakazującej właścicielowi gruntu przywrócenie stanu poprzedniego lub wykonania urządzeń zapobiegających szkodom bezwzględnie wymaga zatem uprzedniego wykazania, iż właściciel gruntu istotnie zmienił stan wód na gruncie a nadto, że zmiana ta szkodliwie wpływa na grunty sąsiednie.

Szkoda musi być realna, nie hipotetyczna oraz objawiać się negatywnym uszczerbkiem majątkowym w aktywach strony, albo powodować sytuację, w której niemożliwym jest użytkowanie nieruchomości w sposób dotychczasowy. Należy podkreślić, iż w powyższej sprawie nie zostało wszczęte postępowania administracyjne, strona nie wykazała także żadnych szkód.

Zarzut Pana J. Z. Pełnomocnika Pani A. C. dotyczący braku wydania w tym przypadku decyzji został uznany za niezasadniony, ze względu na specyfikę sprawy tj. prawdopodobną awarię sieci drenarskiej.

Rada Gminy Łodygowice biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wnioski Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działająca stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) uznała skargę Pana J. Z. za niezasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.