

Uchwała Nr 264/XVI/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 17 lipca 2014 roku

w sprawie uchwały Nr XXXII/401/2014/Rady Gminy Łodygowice z dnia 17 czerwca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli działających na terenie gminy Łodygowice oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XXXII/401/2014/ Rady Gminy Łodygowice z dnia 17 czerwca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli działających na terenie gminy Łodygowice oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części:

- § 5 w zakresie wyrażenia o brzmieniu; „**Imienny wykaz wszystkich dzieci uczęszczających do placówki wraz z adresami zamieszkania i datami urodzenia**”,
- Załącznika nr 2 do uchwały o nazwie „miesięczna informacja o aktualnej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień miesiąca” w zakresie wykazu uczniów spoza gminy Łodygowice uczęszczających do niepublicznego przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego, zawierającego kolumny o nazwie: „**Imię i nazwisko**”, „**Data urodzenia**” i „**Adres zamieszkania**”,

z powodu istotnego naruszenia prawa art. 1 oraz art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) w związku z art. 90 ust. 3g i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, polegającego na wprowadzeniu do zakresu danych zawartych we wzorze rozliczenia dotacji oświatowej otrzymanej z budżetu Gminy Łodygowice oraz we wzorze informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów na pierwszy dzień miesiąca informacji o uczniach obejmujących dane osobowe tych uczniów.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXII/401/2014/ Rady Gminy Łodygowice z dnia 17 czerwca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli działających na terenie Gminy Łodygowice oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich

wykorzystani, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 26 czerwca 2014 roku.

W ramach działalności nadzorczej, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, jako organ właściwy do badania uchwał i zarządzeń podjętych przez organ jednostki samorządu terytorialnego na podstawie kryterium zgodności z prawem wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do tej uchwały i powiadomiło Gminę o terminie posiedzenia.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach powzięło wątpliwości, co do jej zgodności z prawem z uwagi na następujący stan faktyczny i prawny sprawy.

Omawianą uchwałą Rada Gminy Łodygowice wprowadziła w par.5 obowiązek zamieszczenia w sporządzanym przez jednostkę dotowaną kwartalnym rozliczeniu otrzymanej dotacji imiennego wykazu wszystkich dzieci uczęszczających do placówki wraz z adresami zamieszkania i datami urodzenia. Natomiast w załączniku nr 2 stanowiącym informacje miesięczną o aktualnej liczbie uczniów na pierwszy dzień miesiąca zawarto tabelę o nazwie „Wykaz uczniów spoza Gminy Łodygowice uczęszczających do niepublicznego przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego”, w której zobligowano jednostkę dotowaną do podania imion i nazwisk uczniów, dat urodzenia uczniów oraz adresów uczniów.

Na mocy art. 90 ust. 3g cytowanej w sentencji ustawy o systemie oświaty organy, o których mowa w ust. 3e, w związku z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji przez szkoły i placówki mogą przetwarzać dane osobowe uczniów tych szkół i placówek. Organami, o których mowa w ust. 3e tego przepisu są organy jednostek samorządu terytorialnego. Przepis art. 47 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jednakże – generalnie stanowi, że każdy ma prawo do ochrony prawnej życia prywatnego, rodzinnego, czci i dobrego imienia oraz do decydowania o swoim życiu osobistym. Każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych, a przetwarzanie danych osobowych może mieć miejsce ze względu na dobro publiczne, dobro osoby, której dane dotyczą, lub dobro osób trzecich w zakresie i trybie określonym ustawą, co wynika z przepisu art.1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.). W świetle art. 23 ust. 1 pkt 2 tej ustawy przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. Równocześnie zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej.

Wymagania zawarte zarówno w par. 5, jak i w załączniku nr 2, dotyczące przedkładania wyżej wskazanych danych osobowych uczniów, wykraczają poza kompetencje rady określone w art. 90 ust. 4 ww. ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, albowiem zakres przetwarzania danych osobowych uczniów, które są niezbędne do wypełniania przez jednostki samorządu terytorialnego ustawowych zadań w zakresie dotowania placówek oświatowych został wprost określony w art. 90 ust. 3g tej ustawy. Wynika z niego, że dopuszczona przez ustawodawcę możliwość przetwarzania danych osobowych uczniów placówek oświatowych dotyczy jedynie sytuacji związanych z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości wykorzystania przyznaných dotacji, a nie obejmuje etapów związanych z planowaniem, przyznawaniem oraz rozliczaniem dotacji. Uprawnienia zawarte w art. 23 ust. 1 pkt 2 powołanej wcześniej ustawy o ochronie danych osobowych, zgodnie z którym przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy jest

to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, winny być interpretowane ściśle, w tym przypadku z uwzględnieniem zakresu określonego w przywołanym art. 90 ust 3g ustawy o systemie oświaty. Dokonując oceny uchwały pod względem jej zgodności z prawem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach kierowało się również dostępnym orzecznictwem sądów administracyjnych. W podobnej sprawie wypowiedział się m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z 15 maja 2012 roku, sygn. akt. I SA/Gd 245/12 oraz Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 16 stycznia 2014 roku, sygn. akt II GSK 1589/12. Sądy stwierdziły jednoznacznie, że żądanie udostępnienia danych osobowych w każdym przypadku powinno opierać się na stosownej podstawie prawnej. W orzeczeniach wskazano również na treść art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organy jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w ust. 1a-3b, mogą kontrolować prawidłowość wykorzystania dotacji przyznanych szkołom i placówkom z budżetów tych jednostek oraz art. 90 ust. 3g ustawy o systemie oświaty, wedle którego, organy, o których mowa w ust. 3e w związku z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji przez szkoły i placówki mogą przetwarzać dane osobowe uczniów tych szkół i placówek. Ustawowo dopuszczona możliwość przetwarzania danych osobowych uczniów tych szkół i placówek dotyczy jedynie sytuacji związanych z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji przez szkoły i placówki. Z tych powodów art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty nie może być podstawą upoważniającą organ stanowiący do wprowadzenia obowiązku przekazywania danych osobowych uczniów.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym stwierdziło, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w części określonej w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Gminie Łodygowice przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach - **w terminie trzydziestu dni** od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium


Daniel Kołodziej