

Łodygowice 16.09.2026

OR.152.19.2026.MK.GW

Pan Filip Szymik
Radny Gminy Łodygowice

Dotyczy: możliwości wykorzystania kuchni szkolnej do przygotowywania posiłków dla osób dorosłych w ramach modułu 2 programu „Posiłek w szkole i w domu”

W odpowiedzi na pismo z dnia 02.09.2026 r. dotyczące możliwości wykorzystania kuchni szkolnej do przygotowywania posiłków dla osób dorosłych w ramach modułu 2 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” przedstawiam stanowisko w sprawie możliwości prawnych, organizacyjnych, finansowych i sanitarnych takiego rozwiązania.

Po analizie obowiązujących przepisów należy stwierdzić, że **w obecnym modelu organizacyjnym kuchni i stołówki szkolnej nie ma możliwości wykorzystania jej do przygotowywania posiłków dla osób dorosłych z terenu Gminy.**

Przepisy Prawa oświatowego nie ustanawiają stołówki szkolnej jako ogólnodostępnego punktu żywienia dla mieszkańców gminy. Stołówka jest elementem realizacji przez szkołę jej **zadań opiekuńczych i edukacyjnych**, a nie działalnością gastronomiczną prowadzoną na zasadach rynkowych.

Zasady funkcjonowania kuchni szkolnych mają charakter publicznoprawny i są ściśle celowe. Zgodnie z **art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe** (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 820 z późn. zm.), szkoła organizuje stołówkę „w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów”. **Art. 106a ust. 1** nakłada na szkołę podstawową **bezwzględny ustawowy obowiązek zapewnienia uczniom jednego gorącego posiłku w ciągu dnia** oraz stworzenie warunków do jego spożycia.

W oficjalnych wyjaśnieniach (np. **RIO w Krakowie z dnia 2 października 2025 r. znak WIAS.710.76.2025** oraz **Krajowej Rady RIO**) izby obrachunkowe przypominają, że gmina nie może wykorzystywać stołówek szkolnych do sprzedaży posiłków „na zewnątrz”, celem funkcjonowania w szkole stołówki nie jest świadczenie usług gastronomicznych jako takich, ale wyłącznie zapewnienie prawidłowej realizacji przez szkołę zadań opiekuńczych, w tym w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów. Z celem prowadzenia stołówek szkolnych wiąże się zarówno zagadnienie odpłatności za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej (odpłatność za posiłki nie ma charakteru komercyjnego), jak i okoliczność, że krąg podmiotów uprawnionych do korzystania ze stołówek szkolnych jest ściśle oznaczony, a inne podmioty nie mają swobodnego dostępu do stołówek szkolnych. Wskazano także na brak możliwości świadczenia przez stołówkę szkolną usług w postaci sprzedaży posiłków „na zewnątrz”, na rzecz podmiotów innych niż uprawnione do korzystania ze stołówki szkolnej. Finansowanie kuchni opiera się na budżecie oświatowym, z którego nie wolno dotować innych zadań gminy (takich jak pomoc społeczna dla dorosłych).

Zadania związane z udzielaniem pomocy osobom i rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej, w tym zapewnieniem posiłku osobom starszym, samotnym lub niezdolnym do samodzielnego przygotowania posiłku, należą do sfery pomocy społecznej i są realizowane przez właściwe jednostki organizacyjne pomocy społecznej, zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Z informacji uzyskanej od Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodygowicach wynika, że GOPS już obecnie realizuje szereg działań w zakresie zapewnienia posiłków osobom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej. Pomoc ta obejmuje w szczególności osoby samotne, starsze, niepełnosprawne, osoby mające trudności w samodzielnym przygotowywaniu posiłków oraz osoby i rodziny spełniające kryteria wynikające z ustawy o pomocy społecznej.

W ramach swojej działalności GOPS realizuje w szczególności:

- jeden gorący posiłek dla dzieci i młodzieży,
- dwudaniowy, codzienny obiad dla seniorów w ramach projektu „Usługi opiekuńcze na terenie gminy”,
- pomoc w dystrybucji artykułów żywnościowych dla osób najbardziej potrzebujących w ramach Funduszy Europejskich na Pomoc Żywnościową 2021–2027,
- usługi opiekuńcze dla osób starszych, niesamodzielnych i z niepełnosprawnościami, obejmujące w zależności od potrzeb zakupy, przygotowanie posiłku, podanie i karmienie,
- realizację programów Asystent Osobisty Osoby z Niepełnosprawnością oraz innych form wsparcia, w ramach których opiekunowie i asystenci mogą przygotowywać posiłki – w szczególności obiady, ale również śniadania i kolacje – w miejscu zamieszkania osoby korzystającej z usługi,
- dystrybucję paczek żywnościowych dla najuboższych mieszkańców gminy, również przy współpracy z lokalnymi sponsorami.

Ponadto w ostatnich latach nie wpływała istotna liczba wniosków osób dorosłych lub niesamodzielnych o zakup żywności. W pojedynczym przypadku osoby bezdomnej, która zgłosiła taką potrzebę, udzielono odpowiedniej pomocy w formie zasiłku celowego na zakup żywności.

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

WÓJT GMINY

Tadeusz Karolini

sporządził:

Włodarz Genowefa

e-mail: gwłodarz@lodygowice.pl