

**UCHWAŁA NR XXIV/247/2021  
RADY GMINY ŁODYGOWICE**

z dnia 22 czerwca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Łodygowice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735),

**Rada Gminy Łodygowice uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana J.D. z dnia 14 kwietnia 2021 r. na działalność Wójta Gminy Łodygowice.

2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi zawiera załącznik do uchwały.

3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łodygowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Łodygowice

**Czesław Wandzel**

**Uzasadnienie  
do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Łodygowice**

Rada Gminy po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice w sprawie skargi Pana J.D. na działalność Wójta Gminy Łodygowice z dnia 14.04.2021 r. ustaliła, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając skargę:

1. analizowała zarzuty podnoszone w skardze,
2. zapoznała się z dokumentacją w sprawie,
3. wysłuchała wyjaśnień w sprawie.

W wyniku badania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujące fakty:

Strona w dniu 24 marca 2021 r. wystąpiła do tut. Urzędu z wnioskiem o wydanie oświadczenia o dostępie do drogi publicznej dla działki nr 813 zlokalizowanej w Biernej. Tut. Urząd w dniu 7 kwietnia 2021 r. zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa wydał oświadczenie o braku dostępu do drogi publicznej dla działki nr 813. Oświadczenie zostało wydane z uwzględnieniem aktualnej sytuacji prawnej i faktycznej.

Zgodnie z art. 2 pkt 14 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.) *dostęp do drogi publicznej to bezpośredni dostęp do tej drogi albo dostęp do niej przez drogę wewnętrzną lub przez ustanowienie odpowiedniej służebności drogowej. Z kolei zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 470 z późn. zm.) drogą publiczną jest droga zaliczona do jednej z czterech wymienionych w art. 2 tej ustawy kategorii dróg: krajowych, wojewódzkich, powiatowych lub gminnych. Należy również podkreślić, że § 14 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1065 z późn. zm.) określa szerokość dróg, jezdni oraz dojeżdź i dojazdów dla działek przeznaczonych pod zabudowę. Z przytoczonych przepisów wynika, że minimalna szerokość dojazdu – jezdni wynosi 3m, a dojeżdźia i dojazdu – 5m.*

W judykaturze przyjmuje się, że dostęp do drogi publicznej, o którym mowa w art. 61 ust. 1 pkt 2 u.p.z.p., należy rozumieć jako dostęp i faktyczny i prawny. Dostęp prawny oznacza, że musi on wynikać wprost z przepisu prawa, czynności prawnej bądź orzeczenia sądowego. Dostęp faktyczny zaś polega na rzeczywistym zapewnieniu możliwości przejścia i przejazdu do drogi publicznej. Przy tym powinien to być dostęp realny, możliwy do wyegzekwowania przez inwestora przy użyciu dostępnych środków prawnych.

Dostęp do drogi publicznej – ul. Rolniczej dla działki 813, częściowo zgodny z powyżej przytoczonymi przepisami może odbywać się jedynie poprzez działki drogowe nr 746 oraz 764 stanowiące własność Gminy Łodygowice i oznaczone jako ul. Strażacka jak również poprzez działkę nr 175 stanowiącą własność Skarbu Państwa w zarządzie Wód Polskich, będącą potokiem nad którym wybudowano most w ciągu drogi ul. Strażackiej. Jednakże wspomniany most od stycznia 2021 r. jest przedmiotem postępowania wyjaśniającego prowadzonego przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Żywcu, celem ustalenia czy nie został on wybudowany niezgodnie z przepisami prawa oraz czy nie zachodzą przesłanki do orzeczenia samowoli budowlanej oraz do wydania nakazu rozbiórki. Most w ciągu ul. Strażackiej jest istotnym elementem tejże drogi i jeżeli zostanie rozebrany, a w świetle prowadzonego postępowania jest to realna groźba, nie sposób będzie stwierdzić iż przedmiotowe działki posiadają faktyczny dostęp do drogi publicznej. Ponadto w związku z toczącym się postępowaniem, o którym mowa powyżej Gmina Łodygowice nie posiada zezwolenie zarządcy działki nr 175 na korzystanie z przejazdu w ciągu ul. Strażackiej przez wody płynące stanowiące działkę 175, dlatego też nie można stwierdzić, że przedmiotowa działka posiada prawny dostęp do drogi publicznej.

Do działki nr 813 prowadzą również działki drogowe nr 543, 525, 991, 972, 978, 449, 303, 704, 759 położone w Biernej stanowią własność Gminy Łodygowice. Wymienione działki drogowe są działkami o nienormatywnej szerokości przebiegającymi przez las, nieutwardzonymi i w znacznej części zadrzewionymi - nieprzejezdnymi. Zgodnie z § 27 uchwały nr XXVII/306/2017 Rady Gminy Łodygowice z dnia 28.11.2017 r.

w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Łodygowice – sołectwa Bierna i Zarzecze (dalej MPZP) wskazane działki drogowe leżą w jednostce strukturalnej ILS – **tereny lasów**, dla której przewiduje się następującą możliwość zagospodarowania:

- 1) *przeznaczenie: lasy;*
- 2) *dopuszcza się: ścieżki piesze, szlaki turystyczne, trasy rowerowe i konne;*
- 3) *dla realizacji potrzeb rekreacyjnych, o których mowa w pkt 2 nakaz zastosowania naturalnej nawierzchni gruntu, w tym m. in. trawiastej, ziemnej lub piaskowej, z dopuszczeniem utwardzenia kamieniem lub drewnem.*

Mając na uwadze powyżej przytoczony zapis, działki nr 543, 525, 991, 972, 978, 449, 303, 704, 759 nie mogą służyć jako drogi dojazdowe wewnętrzne ponieważ nie są do tego przeznaczone w MPZP jak również nie mogą zostać utwardzone w sposób zapewniający bezpieczeństwo ruchu drogowego. Należy też podkreślić, że zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1463 z późn. zm.) *Ruch pojazdem silnikowym, zaprzęgowym i motorowerem w lesie dozwolony jest jedynie drogami publicznymi, natomiast drogami leśnymi jest dozwolony tylko wtedy, gdy są one oznakowane drogowskazami dopuszczającymi ruch po tych drogach. Nie dotyczy to inwalidów poruszających się pojazdami przystosowanymi do ich potrzeb.*

Informuję również, że działka nr 834, która miałaby stanowić jedną z alternatywnych dróg dojazdowych do działki 813, stanowi własność prywatną, na której nie ustanowiono służebności przejazdu i przechodu na rzecz właścicieli działki 813. Ponadto działki nr 814 (działka drogowa stanowiąca własność Gminy Łodygowice, biegnąca wzdłuż działki 813) i 834 łączą się tylko jednym wierzchołkiem, więc nie można stwierdzić, że tworzą przejezdnię drogę.

Z uwagi na powyżej opisaną sytuację prawną i faktyczną nie można więc stwierdzić, że działka nr 813 posiada dostęp do drogi publicznej w rozumieniu cytowanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Również droga – ul. Strażacka położona w Biernej zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 470 z późn. zm.) nie jest i nie była nigdy drogą publiczną. Przedmiotowa droga jest drogą wewnętrzną zlokalizowaną na działce nr 764 oraz na części działki nr 746 stanowiących własność Gminy Łodygowice.

Należy zauważyć, że w art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zwanej dalej „ustawą”, zostały wymienione elementy planu i zakres regulacji, który plan winien zawierać obowiązkowo. W punkcie 10 art. 15 ust. 2 ustawy, wskazuje się, że jednym z obowiązkowych elementów jest określenie zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. Z kolei pojęcie działki budowlanej zostało zdefiniowane w art. 2 pkt 12 ustawy jako nieruchomości gruntowa lub działka gruntu, której wielkość, cechy geometryczne, dostęp do drogi publicznej oraz wyposażenie w urządzenia infrastruktury technicznej spełniają wymogi realizacji obiektów budowlanych wynikające z odrębnych przepisów i aktów prawa miejscowego. Ponadto według § 4 pkt 9 lit a i b rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej powinny zawierać określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz klasyfikacją ulic i innych szlaków komunikacyjnych a także określenie powiązań układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej z układem zewnętrznym. Zgodnie z powyższym w trakcie prac nad MPZP, który obecnie obowiązuje, zaprojektowano układ komunikacyjny w omawianym rejonie, w tym dla działki 813. Planowana droga została oznaczona na rysunku planu jako 19KDD – Treny dróg publicznych; klasy: droga dojazdowa. Również organ nadzoru jakim jest Wojewoda Śląski nie dopatrył się uchybień w trakcie badania legalności wspomnianej uchwały. W momencie przyjmowania uchwały Rady Gminy Łodygowice nr XXVII/306/2017 z dnia 27.11.2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Łodygowice dla Biernej i Zarzecza jak i początkiem 2020r. droga ul. Strażacka była drogą przejezdnią pozwalającą na ruch kołowy pojazdami mechanicznymi. Jak już wyjaśniono powyżej sytuacja prawna i faktyczna dostępu do drogi publicznej dla działki nr 813 (oraz okolicznych działek) uległa zmianie wraz z wszczęciem postępowania przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Żywcu w sprawie mostu na działce 175 będącej w zarządzie Wód Polskich.

Trzeba podkreślić również, że Strona składając skargę na działalność Wójta Gminy Łodygowice powołuje się na oświadczenie o dostępie do drogi publicznej sprzed piętnastu lat, którego kopii jednakże

nie załączyła do akt sprawy. Tut. Urząd zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.) dokumenty z zakresu opinii o drogach – w tym oświadczenia o dostępie do drogi publicznej przechowuje 10 lat, w związku z tym dokumenty, na które powołuje się strona zostały zniszczone i nie sposób je odtworzyć.

Podsumowując tut. Organ wydając oświadczenie o dostępie do drogi publicznej zbadał szczegółowo sprawę, a dokument został wydany zgodnie z przepisami prawa.

W załączniku przedstawiona została mapa obrazująca powyższą sytuację.

**Rada Gminy Łodygowice** biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wnioski Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działając stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) uznała skargę Pana J.D. za niezasadną.

**Pouczenie:**

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. z 2021 r. poz. 735) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.

