

**UCHWAŁA NR XIV/146/2020
RADY GMINY ŁODYGOWICE**

z dnia 12 marca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 256),

Rada Gminy Łodygowice uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana S.G z dnia 20 stycznia 2020r. na działalność Wójta Gminy Łodygowice.

2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi zawiera załącznik do uchwały.

3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łodygowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Łodygowice

Czesław Wandzel

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Łodygowice

Rada Gminy po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice w sprawie skargi Pana S.G na działalność Wójta Gminy Łodygowice z dnia 20 stycznia 2020r. ustaliła, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając skargę:

1. analizowała zarzuty podnoszone w skardze,
2. zapoznała się z dokumentacją w sprawie,
3. wysłuchała wyjaśnień w sprawie.

W wyniku badania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujące fakty, które dotyczą dwóch aspektów:

1. Sprawa prowadzona w 2019 roku na wniosek pana S.G w przedmiocie wycinania wysokich traw na działkach sąsiednich.
2. Sprawa uregulowania obowiązku wycinania traw w Regulaminie Utrzymania Czystości i porządku w Gminie Łodygowice.

Ad. 1 Sprawa prowadzona w 2019 roku na wniosek pana G. w przedmiocie wycinania wysokich traw na działkach sąsiednich.

W dniu 22.07.2019 r. do Urzędu Gminy Łodygowice wpłynęło pismo Starosty Żywieckiego w sprawie egzekwowania przez Wójta Gminy Łodygowice przepisów art. 15 ust. 5 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych w sprawie zwalczania przez właścicieli gruntów rolnych chwastów oraz przeprowadzania kontroli w związku z zaniechaniem powyższego obowiązku na działce nr 2693/3 w Pietrzykowicach.

W odpowiedzi Gmina Łodygowice pismem z dnia 01.08.2019 r. poinformowała, że do właściciela ww. działki w październiku 2018 r. zostało wysłane zawiadomienie o obowiązku dbania o swoje nieruchomości zgodnie z art. 15 ust. 5 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Jednakże pismo podwójnie awizowane powróciło w listopadzie 2018 r. do tut. urzędu. Po zaistniałym fakcie p. S.G. nie złożył ponownie zawiadomienia w urzędzie Gminy Łodygowice, jakoby stan nieruchomości nr 2693/3 w Pietrzykowicach był niezadowolający.

Po uwzględnieniu powyższego starosta Żywiecki pismem z dnia 26.08.2019 r. (data wpływu 1.09.2019 r.) na podstawie art. 65 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego przekazał wg właściwości sprawę dotyczącą wyegzekwowania zobowiązań nałożonych w trybie przepisów art. 15 ust. 5 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie dokonania stosownych zabiegów zapobiegających degradacji gruntów rolnych na działce ozn. Nr 2693/3 położonej w Pietrzykowicach.

Mając na uwadze fakt iż wcześniejsze zawiadomienie nie zostało odebrane przez właściciela działki nr 2693/3 postanowiono ustalić, czy adres widniejący w ewidencji gruntów prowadzonej przez Starostę żywieckiego nie uległ zmianie. Po ustaleniu aktualnego adresu zamieszkania zawiadomieniem z dnia 09.10.2019 r. Wójt poinformował strony o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie oraz został ustalony termin wizji w terenie na dzień 25.10.2019 r. o godz. 10:00. O fakcie tym zostali powiadomieni również Starosta Żywiecki oraz Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W przedmiotowej sprawie dnia 22.10.2019 r. do Urzędu Gminy w Łodygowicach wpłynęło pismo od właściciela dz. Nr 2693/3 w Pietrzykowicach, w którym zobowiązuje się do wykoszenia działki w terminie do 10 dni roboczych. Oświadczył, że działka jest koszona co najmniej raz do roku i nie uważa aby wpływało to negatywnie na degradację gleby. Ponadto właściciel telefonicznie poinformował, że z uwagi na termin nie stawi się na wizji w terenie jednakże dołoży wszelkich starań, aby jak najszybciej wykosić działkę.

Mailem z dnia 24.10.2019 r. właściciel działki nr 2693/3 położonej w Pietrzykowicach poinformował o wykoszeniu nieruchomości w dniu 23.10.2019 r. co zostało potwierdzone załączoną do maila fotografią.

Dnia 25.10.2019 r. zgodnie z zawiadomieniem odbyła się wizja na której stwierdzono, że działka nr 2693/3 położona w Pietrzykowicach została wykoszona. Pan S.G. wniósł jednak uwagi do protokołu wg. których pozostały niewykoszone skrajne fragmenty na „górze i na dole” przedmiotowej działki, a także zaapelował do właściciela ww. nieruchomości o jej utrzymanie w nienagannym stanie przez cały rok.

Ponadto Pan S.G. wniósł do protokołu zastrzeżenia, które nie dotyczą przedmiotu sprawy między innymi wycięcia drzew na spornej działce oraz zmiany zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Łodygowice w taki sposób aby narzucić mieszkańcom obowiązek wykaszania działki co najmniej dwukrotnie w ciągu roku.

Decyzją nr RIP.6132.07.04.2019.MC z dnia 12.11.2019 umorzono postępowanie na podstawie art. 105 § 1 KPA, który mówi, że obowiązek organu administracji publicznej *umorzenia* postępowania administracyjnego zachodzi wtedy gdy „postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części”. W opinii organu w przedmiotowej sprawie zaistniały okoliczności kwalifikujące do zastosowania art. 105 § 1 k.p.a.

Pan S.G. od decyzji się nie odwołał, złożył jednakże 26.11.2019 r. wniosek o udostępnienie informacji publicznej w którym podważa stanowisko kierownika referatu RIP, oraz wyraża swoje niezadowolenie na działalność Wójta w zakresie wykaszania nieruchomości oraz zbyt długi czas załatwienia sprawy.

9.12.2019 r. została wystosowana odpowiedź do p. G w której przedstawiono upoważnienie, które zezwala Kierownikowi ref. RIP podpisywanie decyzji oraz dodatkowe wyjaśnienia dlaczego postępowanie zostało umorzone.

Ponadto Starosta Żywiecki wystosował pismo do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w którym stwierdził, że po wnikliwej analizie przedmiotowej sprawy, w oraz sprawdzeniu podjętych działań na gruncie, nie uważa aby podjęta interwencja była niewystarczająca, oraz stwierdził zasadność wydanej decyzji. **Także w ocenie tut. Urzędu całe postępowanie prowadzone było bez zbędnej zwłoki oraz w możliwie szybko na ile pozwalały przepisy prawa oraz charakter tej sprawy. Co najważniejsze wnioskodawca uzyskał zakładany efekt, tj. działką sąsiednia została wykoszona.**

Pomimo podjętych powyżej działań w przedmiotowej sprawie oraz załatwieniu jej w sposób kompromisowy, Pan S.G. dnia 20.01.2020 r. złożył w tut. Urzędzie skargę na Wójta Gminy Łodygowice.

Ad. 2 Sprawa uregulowania obowiązku wycinania traw w Regulaminie Utrzymania Czystości i porządku w Gminie Łodygowice.

Zgodnie z orzecznictwem umieszczenie w Uchwale UCP w gminie zapisu nakazującego właścicielom wykaszanie nieruchomości jest sprzeczne z prawem.

„Przepis <https://sip.lex.pl/>

art. 4 ust. 2

ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) stanowi, iż

2. Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie:

- a) selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,
- b) selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży,
- c) uprzątkania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

- d) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
- b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;
- 2a) utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

2a. Rada gminy może w regulaminie:

- 1) wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a i b oraz określić wymagania w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów;
- 2) postanowić o zbieraniu odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne;
- 3) określić dodatkowe warunki dotyczące ułatwienia prowadzenia selektywnego zbierania odpadów przez osoby niepełnosprawne, w szczególności niedowidzące;
- 4) określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady;
- 5) określić warunki uznania, że odpady, o których mowa w pkt 1 oraz w ust. 2 pkt 1 lit. a i b, są zbierane w sposób selektywny.”

Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2009 r. PKN.I-0911/144/2009:

„Elementy istotne Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy określa w sposób ścisły ustawa. W ww. przepis ustawy z jednej strony stanowi normę blankietową dla kompetentnych organów gminy do wydania uchwały w randze aktu prawa miejscowego, z drugiej zaś w sposób dokładny wyznacza niezbędne elementy, jakie akt winien zawierać. Zatem rada gminy przy opracowywaniu Regulaminu ma obowiązek bezwzględnie dostosować się do tych wymogów.

Obowiązki w zakresie utrzymania czystości i porządku ciążące na właścicielu nieruchomości nie mogą zostać sformułowane w sposób dowolny, lecz są ograniczone zakresem określonym w ww. przepisie. Katalog spraw wskazanych w <https://sip.lex.pl/>

art. 4 ust. 2

ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie których ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, jest zamknięty. Dlatego też organ stanowiący gminy może tworzyć normy prawne tylko w takim zakresie, w jakim został wyraźnie do tego upoważniony przez ustawodawcę. Uchwalenie zapisu Regulaminu nakładającego na właścicieli nieruchomości obowiązek wykaszania na terenie nieruchomości zarośli, chwastów i traw nie mieści się w tym przepisie i stanowi przekroczenie delegacji ustawowej określonej w <https://sip.lex.pl/>

art. 4 ust. 2

ustawy.”

Wobec przytoczonego powyżej rozstrzygnięcia Wojewody Świętokrzyskiego (a także wielu innych podobnych rozstrzygnięć innych Wojewodów) należy stwierdzić, że z uwagi na enumeratywny katalog zadań jakie Rada może określić w Regulaminie utrzymania czystości i porządku wprowadzanie zapisów dotyczących wykaszania traw do tego dokumentu jest niezgodne z prawem.

Rada Gminy Łodygowice biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wnioski Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działająca stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256) uznała skargę Pana S.G za niezasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. z 2020r. poz. 256) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.